

عدالت عظمیٰ

6 اکتوبر
1959

میونسپل بورڈ، مینی پوری

بنام

کنہیا لال

(بی۔ پی۔ گجیندر گڈکر اور کے سب راؤ، جسٹس صاحبان)

میونسپلٹی-ٹول-گاڈی میونسپل حدود کے اندر ایک جگہ سے دوسری جگہ مال لے جاتی ہے-ذمہ داری-یو۔ پی میونسپلٹیز ایکٹ، 1916 (یو پی ایکٹ نمبر II بابت 1916)، دفعہ (vii) (1) 128-

مدعا علیہ کو مین پوری الیکٹرک سپلائی اینڈ جنرل ملز کمپنی لمیٹڈ نے ریلوے مال شیڈ سے اس کے احاطے تک کوئلہ لے جانے کے لیے لگایا تھا۔ اس نے اپنے ٹرک میں کوئلہ مال خانے میں لادا اور اسے الیکٹرک کمپنی کے احاطے میں لے جا رہا تھا، دونوں میونسپل حدود میں واقع ہیں۔ جب اس سے ٹول پھاٹک پر دفعہ ا کرنے کو کہا گیا تو اس نے ٹول ٹیکس ادا کرنے سے انکار کر دیا اور ایکٹ کی دفعہ (1) 299 کے تحت مقدمہ چلایا گیا۔ سب ڈویژنل مجسٹریٹ نے اسے مجرم قرار دیا اور اسے 67/8 روپے جرمانہ ادا کرنے کی سزا سنائی۔ اپیل پر سیشن جج نے سزا اور سزا کے حکم کی توثیق کی۔ عدالت عالیہ نے نظر ثانی میں سزا کو کالعدم قرار دیتے ہوئے اسے بری کر دیا۔ میونسپلٹی نے خصوصی اجازت کے ذریعے اس عدالت میں اپیل کی۔

یہ مانا گیا کہ اپیل ناکام ہونی چاہیے۔

ایکٹ کی دفعہ (vii) 128 کی صحیح تشریح، واضح طور پر اس بات کی نشاندہی کرتی ہے کہ میونسپل بورڈ کا نقل و حمل پر ٹول لگانے کا اختیار صرف ایسی گاڑیوں تک محدود ہے جو میونسپلٹی میں داخل ہوتی ہیں۔ اس میں پائے جانے والے الفاظ "میونسپلٹی میں داخل ہونا" سے پتہ چلتا ہے کہ کوئی نقل و حمل صرف اس وقت ٹول کا ذمہ دار ہو سکتا ہے جب وہ باہر سے میونسپلٹی میں داخل ہو۔

فوجداری اپیلیٹ دائرہ اختیار: کی فوجداری اپیل نمبر 88 بابت 1958

فوجداری اپیل نمبر 1954 بابت 291 میں سیشن جج، مینی پوری کے 17 دسمبر 1954 کے فیصلے اور حکم سے پیدا ہونے والے 1955 کے فوجداری ترمیم نمبر 54 میں الہ آباد عدالت عالیہ کے 23 اگست 1957 کے فیصلے اور حکم پر، مجسٹریٹ فرسٹ کلاس، مین پوری کے 13 جولائی 1954 کے فیصلے اور حکم کی تصدیق کرتے ہوئے، 1954 کے فوجداری کیس نمبر 20 میں خصوصی اجازت کے ذریعے اپیل۔

اپیل گزار کے لیے: ایس پی سنہا اور بی آر ایل آئینگر۔

جواب دہندہ پیش نہیں ہوا۔

6 اکتوبر 1959 - عدالت کا فیصلہ جسٹس سبٹا راؤ نے سنایا۔

جسٹس سبٹا راؤ - اپیل یو۔ پی۔ میونسپلٹی ایکٹ 1916، کی دفعہ 128 کی صحیح تشریح کا سوال اٹھاتی ہے۔ (جسے اس کے بعد ایکٹ کہا جاتا ہے)۔ حقائق ایک چھوٹے سے گھماؤ میں ہیں اور وہ تنازعہ میں نہیں ہیں۔ ریاستی حکومت نے مینپوری قصبے کی میونسپل حدود کی وضاحت کرتے ہوئے ایک اطلاع نامہ جاری کیا۔ اس اطلاع نامہ کے تحت مینپوری ریلوے اسٹیشن کا مال شیڈ مینپوری میونسپل حدود میں شامل ہے، لیکن باقی اسٹیشن کو وہاں سے خارج کر دیا گیا ہے۔ ایک موٹر کے قابل سڑک اسٹیشن کو شہر کے مرکزی آباد علاقے سے جوڑتی ہے۔ میونسپلٹی نے ریلوے مال شیڈ اور قصبے کے آباد علاقے کے درمیان اس سڑک پر ٹول پھانک طے کی۔

مینپوری الیکٹرک سپلائی اینڈ جنرل ملز کمپنی لمیٹڈ، مینپوری، مینپوری قصبے کو بجلی فراہم کرتی ہے۔ یہ مینپوری سے باہر کی جگہوں سے کونٹہ خریدتا ہے اور اسے ریلوے دیگنوں میں وصول کرتا ہے، جسے اتارا جاتا ہے اور مال شیڈ میں رکھا جاتا ہے۔ مدعا علیہ ایک ٹرک کا مالک ہے۔ وہ کونٹہ کو مال شیڈ سے الیکٹرک کمپنی کے احاطے تک لے جانے میں مصروف تھا، جو شہر کے اندر ہے۔ اس نے اپنے ٹرک میں کونٹہ ریلوے مال شیڈ پر لادا اور اسے الیکٹرک کمپنی کے احاطے میں لے جا رہا تھا، جب اسے ٹول پھانک پر ٹول ٹیکس ادا کرنے کو کہا گیا، لیکن اس نے اسے ادا نہیں کیا۔ اس پر ایکٹ کی دفعہ (1) 299 کے تحت مقدمہ چلایا گیا۔ ٹول ٹیکس تخمینہ کاری اور وصولی کے لیے قواعد کے اصول 1 کے ساتھ پڑھیں۔ مدعا علیہ نے ٹیکس ادا کرنے کی اپنی ذمہ داری سے انکار کیا۔ سب ڈویژنل مجسٹریٹ نے اسے مذکورہ دفعہ کے تحت مجرم قرار دیا اور اسے 0-8-67 روپے جرمانہ ادا کرنے کی ہدایت کی۔ اپیل پر، مینپوری کے تجربہ کار سیشن جج نے اس کی تصدیق کی۔ نظر ثانی میں، عدالت عالیہ نے سزا کو کالعدم قرار دیا اور ملزم کو بری کر دیا۔ میونسپلٹی نے خصوصی درخواست کے ذریعے اس اپیل کو ترجیح دی ہے۔

اپیل کنندہ کے لیے فاضل وکیل کا دعویٰ ہے کہ ایکٹ کی دفعہ 128 کی حقیقی تعمیر پر اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے مطابق، مدعا علیہ اس جرم کا مجرم تھا جس کے ساتھ اس پر الزام عائد کیا گیا تھا۔ چونکہ اٹھایا گیا سوال مذکورہ توضیحات کی تعمیر پر مبنی ہے، اس مرحلے پر متعلقہ دفعات کو پڑھنا آسان ہوگا۔

دفعہ- (i) 128 اس سلسلے میں ریاستی حکومت کے کسی بھی عام قواعد یا خصوصی احکامات کے تابع، وہ ٹیکس جو بورڈ بلدیہ کے پورے یا کسی حصے میں عائد کر سکتا ہے وہ مندرج ہیں -

(vii) میونسپلٹی میں داخل ہونے والی گاڑیوں اور دیگر نقل و حمل، جانوروں اور لدے ہوئے مزدوروں پر ٹول۔

دفعہ- 153۔ مندرجہ ذیل معاملات کو قواعد کے ذریعے منظم اور زیر انتظام کیا جائے گا سوائے اس کے کہ جہاں تک اس ایکٹ کے ذریعے اس کے لیے توضیحات بنائی گئی ہیں، یعنی-

(الف) ٹیکسوں، تخمینہ کاری، وصولی یا تشکیل، اور، محصولات یا ٹول کی صورت میں، محصولات یا ٹول کی حد کا تعین۔

میونسپلٹی مینپوری کے ذریعے بنائے گئے قواعد۔

قاعدہ " 1۔ کوئی بھی شخص مینپوری بلدیہ کی حدود میں نہیں لائے گا :-

کوئی بھی لدی ہوئی گاڑی یا لدی ہوئی جانور جس کے سلسلے میں 31 جنوری 1921 کے اطلاع نامہ نمبر 97-XXIII-1866 کے تحت ٹول عائد کیا جاتا ہے جب تک کہ اس کے واجب الادا ٹول، ایسے افراد کو اور ایسے پھانگوں پر ادا نہیں کیا جاتا، جو بورڈ وقتاً فوقتاً مقرر کرے۔

قاعدہ " 3۔ جب کوئی لدے ہوئے مزدور یا لدی ہوئی گاڑی کا انچارج کوئی شخص، یا لدے ہوئے جانور رکاوٹ کو عبور کرنا چاہتے تو ایسے مزدور یا شخص رکاوٹ پر محرر کی وجہ سے ٹول ادا کرے گا۔"

"ان قواعد کی کوئی بھی خلاف ورزی ایکٹ کی دفعہ (1) 299 کے تحت جرم کے مترادف ہے، اور قواعد کی جرمانے کی شق کے تحت قابل سزا ہے جو ان الفاظ میں ہے۔

مذکورہ بالا قواعد 1، 2، 3 اور 4 کی کسی بھی خلاف ورزی پر جرمانے کی سزا دی جائے گی جس میں ایک پچاس روپے تک کی توسیع ہو سکتی ہے۔ لیکن کسی بھی صورت میں ٹیکس کی وجہ سے مجرم کی واجب الادا رقم دس گنا سے کم نہیں ہوگا۔

جرم کے درج ذیل اجزاء مذکورہ توضیحات کے مشترکہ مطالعے سے اکٹھے کیے جا سکتے ہیں (1): ٹول گاڑیوں پر ہے؛ (2) کوئی شخص بلدیہ کی حدود کے اندر مقررہ ٹول ادا کیے بغیر لدی ہوئی گاڑی نہیں لا سکتا؛ (3) ایسی گاڑی کا انچارج شخص کو پھانگ پر ٹول ادا کرنا ہوگا؛ اور (4) اگر وہ ادائیگی نہیں کرتا ہے تو وہ سزا کا مستحق ہوگا۔ توضیحات

الفاظ سے یہ واضح ہے کہ وہ بغیر باہر سے میونسپل حدود میں داخل ہونے والی لدی ہوئی گاڑیوں سے ٹول وصول کرنے کے لیے بنائے گئے ہیں۔ اس سلسلے میں ریاستی حکومت کے کسی بھی عام قواعد یا خصوصی احکامات کے تابع یہ تجویز نہیں کی جاتی ہے کہ ایکٹ کی دفعہ (vii) 128 کے تحت میونسپل بورڈ کے اختیارات ہیں۔ نقل و حمل پر ٹول لگانے کے لیے قانون کی شق صرف ان لوگوں تک محدود ہے جو "میونسپلٹی میں داخل ہوتے ہیں"۔ لفظ "داخل" ایکٹ کی دفعہ (vii) 128 "واضح طور پر اس بات کی نشاندہی کرتا ہے کہ ٹول ادا کرنے کے لیے نقل و حمل کو بلدیہ میں اس کے باہر کی جگہوں سے داخل ہونا چاہیے۔ کسی بھی طرح سے زبان میں یہ ممکن ہے کہ ایک گاڑی جو پہلے سے ہی بلدیہ کی حدود میں ہو، جب وہ کرائے پر لے کر بلدیہ کی حدود میں داخل ہو۔ اسی طرح، قاعدہ 1 میں "مینپوری بلدیہ کی حدود میں لائیں" کے الفاظ اس خیال پر زور دیتے ہیں کہ لدی ہوئی گاڑی کو بلدیہ کے اندر اس وقت تک نہیں لایا جا سکتا جب تک کہ واجب الادا ٹول کی ادائیگی نہ ہو جائے۔ کوئی بھی ایسی گاڑی بلدیہ کے اندر نہیں لا سکتا جو پہلے سے ہی بلدیہ میں ہو۔ سیکشن کے ساتھ قواعد میں بھی استعمال ہونے والی واضح اصطلاحات کا سامنا کرتے ہوئے، اپیل کنندہ کے فاضل وکیل نے یہ دلیل دینے کی کوشش کی کہ "مینپوری بلدیہ" کے الفاظ اس بلدیہ کے کچھ حصوں یا حصوں کو لینے کے لیے کافی جامع ہیں اور اس لیے، جب کوئی لدی ہوئی گاڑی بلدیہ کے ایک حصے سے دوسرے حصے میں جاتی ہے، تو اسے دونوں حصوں کے درمیان رکاوٹ ہونے پر ٹول ادا کرنا پڑتا ہے۔ یہ دلیل شاید عمدہ ہو سکتی ہے، لیکن ہمارے خیال میں یہ واضح طور پر غیر معقول ہے۔ ہمیں یہ ماننا تقریباً ناممکن لگتا ہے کہ جب کسی گاڑی کو بلدیہ کے ایک حصے سے دوسرے حصے میں لایا جاتا ہے تو اسے بلدیہ کی حدود میں لایا جاتا ہے۔

نتیجے میں، ہم عدالت عالیہ کی طرف سے اس حصے پر کی گئی تعمیر سے اتفاق کرتے ہیں۔ اپیل ناکام ہو جاتی ہے اور مسترد کر دی جاتی ہے۔

اپیل مسترد کر دی گئی